

Uzasadnienie

W dniu 5 listopada 2024 r. Wojewoda Mazowiecki poinformował Radę Miejską w Brwinowie, iż wszczyna postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VIII.70.2024 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 22 października 2024 r. w sprawie określenia na terenie gminy Brwinów miejsc publicznych, na terenie których nie będzie obowiązywał zakaz spożywania napojów alkoholowych. Jak wyjaśniono w piśmie znak WP-I.4131.219.2024, powodem takiego działania ze strony Organu Nadzoru był brak wyjaśnienia przez Radę Miejską w uzasadnieniu uchwały powodów, dla których ew. spożywanie alkoholu we wskazanych miejscach publicznych będzie spełniało wymogi z art. 14 ust. 2b ustawy z 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ponadto Rada Miejska w sposób nie dość precyzyjny określiła w § 1 pkt. 4 uchwały miejsce wyłączone spod zakazu poprzestając na wskazaniu, iż chodzi o „budynki użyteczności publicznej, za wyjątkiem placówek, wymienionych w art. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024, poz.737).”.

W tej sytuacji, Rada Miejska w Brwinowie zauważa – dokonując niniejszą uchwałą reasumpcji uchwały Nr VIII.70.2024 z dnia 22 października 2024 r. - iż zgodnie z powołanym przepisem art. 14 ust. 2b ustawy z 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, a jednocześnie nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego. Przepis kompetencyjny – poza wymogiem precyzyjnego określenia miejsca – wskazuje zatem na dwie wytyczne, jakimi powinien się kierować prawodawca miejscowy. Podejmując uchwałę, musi – po pierwsze – zadbać, aby jej regulacja nie miała negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, przez co należy roznieć, że nie będzie negatywnie oddziaływać na: 1) tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od spożywania alkoholu, 2) działalność wychowawczą i informacyjną, 3) ustalanie odpowiedniego poziomu i właściwej struktury produkcji napojów alkoholowych przeznaczanych do spożycia w kraju, 4) ograniczanie dostępności alkoholu, 5) leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu, 6) zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie, 7) przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, 8) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez finansowanie centrów integracji społecznej. Po drugie, wprowadzenie odstępstwa nie może zakłócać bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W ocenie Rady Miejskiej w Brwinowie wskazanie w § 1 uchwały miejsc, w których możliwe będzie spożywanie alkoholu, nie będzie miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, a jednocześnie nie będzie prowadziło do powstania sytuacji, w których będzie dochodzić do zakłócania bezpieczeństwa i porządku publicznego, z następujących względów.

Po pierwsze, w miejscach tych zezwala się na spożywanie napojów alkoholowych o zawartości alkoholu do 18% oraz piwa. W dalszym ciągu zabronione jest i będzie zatem spożywanie mocniejszych alkoholi.

Po drugie, dozwolona konsumpcja może mieć miejsce wyłącznie podczas: festynów, dożynek, imprez kulturalnych, wesel, jubileuszy, a więc wyłącznie wówczas gdy na miejscu są organizowane uroczystości, na których znajdują się niemal zawsze przedstawiciele urzędu, straży miejskiej, itp. Chodzi tu zatem wyłącznie o umożliwienie legalnego spożywania we wskazanych miejscach publicznych symbolicznych ilości lekkich alkoholi, a i to wyłącznie w przypadkach wystąpienia szczególnych – enumeratywnie wymienionych – okazji/uroczystości. Taka konstrukcja – precyzyjnie określonego, ograniczonego wyłączenia spod generalnego zakazu – umożliwia pełną kontrolę ze strony Gminy co do tego kiedy, gdzie i w jakich okolicznościach spożywany będzie alkohol w miejscach publicznych. A więc wyłącznie symbolicznie, przy okazji uroczystości/wydarzeń, które są organizowane albo przez Gminę albo za zezwoleniem władz Gminy.

Taki dobór miejsc i konstrukcji wyłączenia spod zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych nie stoi w ocenie Rady Miejskiej w Brwinowie w sprzeczności realizacji celów ustawowych, do których należy ograniczanie spożywania alkoholu. Przeciwnie, kształtuje kulturę umiaru, promując prawidłowe postawy w tym zakresie, w tym ograniczanie ilości alkoholu do symbolicznych, spożywanych jedynie przy okazji określonych uroczystości/wydarzeń.

Jednocześnie, w związku ze zmianami w rejestrze gruntów, proponowana uchwała wychodzi naprzeciw potrzebie aktualizacji numerów działek ewidencyjnych, stanowiących miejsca publiczne, wyłączone spod zakazu spożywania napojów alkoholowych w stosunku do tych określonych w uchwale Nr LVIII.520.2018 z dnia 18 czerwca 2018 roku. Proponowana do podjęcia przez Radę Miejską uchwała nie zwiększa dotychczas istniejących liczby miejsc, na terenie których dozwolone było i jest spożywanie alkoholu podczas: festynów, dożynek, imprez kulturalnych, wesel, jubileuszy.

ZASTĘPCA BURMISTRZA
Gminy Brwinów
Jerzy Wyszczółka

RADCA PRAWNY

Michał Falduski

WA-6456